

REPORTE ECONÓMICO

PRESUPUESTO 2022. LOS INGRESOS (1/2)

DAVID MÁRQUEZ AYALA

El Marco Económico que da base a las proyecciones presupuestales del gobierno federal para 2022 estima que el PIB de México crecerá este año (2021) 6.3% con un monto de 26.055 billones de pesos, y que en 2022 crecerá 4.1% real y llegará a 28.129 b (Gráfico 1). Sin embargo, algunas de las estimaciones para el cierre de 2021 han sido alteradas por la realidad, como por ejemplo la inflación calculada de 5.7 posiblemente sea de 7.2%, o que el superávit externo calculado para la Cuenta Corriente en 670 millones de dólares ya en septiembre era un déficit de -4 mil 722 millones, así como otras variaciones que posiblemente impacten en algún grado las proyecciones presupuestales para 2022.

Los ingresos totales aprobados para 2022 por el Congreso en la LIF (Ley de Ingresos de la Federación) ascienden a 7.088 billones de pesos, cifra que estimamos (Gráfico 2, nota 2) es 4.4% superior en términos reales a la aprobada para 2021 (6.296 billones) y representará el 25.2 del PIB (24.2% en 2021).

Desglosando este total (25.2% del PIB), a los ingresos presupuestarios corresponde el 21.9 y a los ingresos por financiamiento el 3.3%. De los presupuestarios (21.9% del PIB), 16.2 serán ingresos directamente captados por el gobierno federal y el 5.7% ingresos de sus organismos y empresas (Pemex, CFE, IMSS, e ISSSTE), todos éstos saliendo de terapia intensiva y entrando poco a poco en recuperación.

Lo inquietante es que al entrar a la segunda mitad del sexenio – con ingentes rezagos y apremios económicos (agravados por la pandemia y sus secuelas) para cumplir con deudas, programas sociales y las grandes obras de infraestructura – el gobierno no reacciona para aumentar su captación fiscal sustancialmente y no a cuenta gotas: en 2020 se aprobó captar el 15.6% del PIB, en 2021 el 15.7, y en 2022 el 16.2%, con lo que de hecho seguimos anclados en una captación que es la mitad de lo que en promedio captan los países de la OCDE y apenas una tercera parte de lo que captan países socialmente avanzados como Dinamarca, Suecia, Francia o Alemania.

Desespera en particular que el ISR (Impuesto sobre la Renta que grava los ingresos de las personas y las utilidades de las empresas) siga en una brutal inercia de evasión y elusión por parte de quienes perciben ingresos mensuales multimillonarios y de las empresas y corporativos que pagan al fisco una ínfima parte de lo que deberían. Por ello el ISR aportó el 7.1% del PIB en 2020, el 7.3 en 2021 y se aprueba el 7.4% para 2022 cuando se debería captar mínimo el doble. Una falla inaceptable.

G-1 MARCO ECONOMICO 2021-2022

	2021	2022
PIB		
Nominal (billones de pesos)	26,055	28,129
Var % real (21: 5.8 a 6.8; 22: 3.6-4.6)	6.3	4.1
Inflación (INPC) (%) (dic-dic)	5.7	3.4
Tipo de cambio promedio (pesos x dólar)	20.1	20.3
Al cierre del año	20.2	20.4
Cetes 28 días (%) (promedio)	4.3	5.0
Tasa real (acumulada sin inflación)	-1.3	1.7
Cuenta Corriente millones de dólares	670	-6,133
% PIB	0.1	-0.4

Petróleo (canasta mexicana)		
Precio prom (dólares x barril)	60.6	55.1
Producción (Miles de barriles por día)	1,753	1,826
Exportación (Miles de barriles por día)	997	979

Referencias

PIB EU (variación % real) 6.0 4.5

Tasas de interés internacionales

Libor 3 meses (%) (promedio) 0.2 0.2

Ref. REc 14/ene/2020 Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Criterios Generales de Política Económica 2022

G-2 INGRESOS FEDERALES TOTALES APROBADOS 2021-2022

	2021						2022						Var % Real ² 22/21
	Aprobado (LIF *)			Aprobado (LIF *)			Aprobado (LIF *)			Aprobado (LIF *)			
	\$	Est %	% PIB ¹	\$	Est %	% PIB ¹	\$	Est %	% PIB ¹	\$	Est %	% PIB ¹	
TOTAL INGRESOS (A+B)	6,295,736	100.0	24.2	7,088,250	100.0	25.2							4.4
A. INGRESOS PRESUPUESTARIOS PROP (I+II)	5,538,947	88.0	21.3	6,172,635	87.1	21.9							2.8
I. ING DEL GOB FED (1+3+4+5+6+8+9)	4,080,219	64.8	15.7	4,555,458	64.3	16.2							3.5
1. Impuestos	3,533,031	56.1	13.6	3,944,521	55.6	14.0							3.5
Impuesto sobre la renta (ISR).	1,908,813	30.3	7.3	2,073,494	29.3	7.4							0.5
Impuesto al valor agregado (IVA).	978,947	15.5	3.8	1,213,778	17.1	4.3							15.4
Impo especial sobre producción y servs (IEPS):	510,703	8.1	2.0	505,239	7.1	1.8							-8.8
Gasolinas y diésel para combustión automotriz:	351,586	5.6	1.3	318,136	4.5	1.1							-16.9
Bebidas con contenido alcohólico y cerveza:	50,525	0.8	0.2	62,820	0.9	0.2							15.7
Bebidas alcohólicas.	15,677	0.2	0.1	20,169	0.3	0.1							19.9
Cervezas y bebidas refrescantes.	34,848	0.6	0.1	42,651	0.6	0.2							13.8
Tabacos labrados.	42,650	0.7	0.2	46,103	0.7	0.2							0.0
Juegos con apuestas y sorteos.	1,889	0.0	0.0	2,711	0.0	0.0							34.2
Redes públicas de telecomunicaciones.	6,291	0.1	0.0	7,229	0.1	0.0							6.6
Bebidas energéticas.	284	0.0	0.0	205	0.0	0.0							-34.4
Bebidas saborizadas.	29,001	0.5	0.1	32,951	0.5	0.1							5.4
Alimentos no básicos con alta densidad calórica.	21,479	0.3	0.1	26,962	0.4	0.1							16.8
Plaguicidas.	1,816	0.0	0.0	1,997	0.0	0.0							1.8
Combustibles fósiles (carbono).	5,183	0.1	0.0	6,125	0.1	0.0							9.7
Impuesto sobre automóviles nuevos.	7,522	0.1	0.0	12,113	0.2	0.0							51.1
Impuestos al comercio exterior (importación):	61,638	1.0	0.2	72,940	1.0	0.3							9.9
Accesorios:	58,962	0.9	0.2	59,342	0.8	0.2							-7.2
Imp por exploración y extracción de hidrocarburos	6,900	0.0	0.0	7,459	0.1	0.0							0.0
Impuestos pendientes de liquidación o pago.	-454	0.0	0.0	157	0.0	0.0							-137.5
2. Cuotas y aportaciones de seguridad social	381,836	6.1	1.5	411,853	5.8	1.5							-0.2
3. Contribuciones de mejoras	58	0.0	0.0	33	0.0	0.0							-50.0
4. Derechos	42,268	0.7	0.2	47,194	0.7	0.2							3.5
5. Productos	9,365	0.1	0.0	7,919	0.1	0.0							-22.7
6. Aprovechamientos	152,458	2.4	0.6	184,865	2.6	0.7							12.7
II. INGRESOS DE ORGS Y EMPRESAS (2+7)	1,458,728	23.2	5.6	1,617,177	22.8	5.7							2.7
7.1. Instituciones de seguridad social	77,778	1.2	0.3	82,654	1.2	0.3							-1.7
IMSS	29,568	0.5	0.1	31,433	0.4	0.1							-1.7
ISSSTE	48,209	0.8	0.2	51,221	0.7	0.2							-1.8
7.2. Empresas productivas del Estado	999,115	15.9	3.8	1,122,670	15.8	4.0							4.1
Petróleos Mexicanos (Pemex)	593,669	9.4	2.3	716,087	10.1	2.5							12.1
Comisión Federal de Electricidad (CFE)	405,445	6.4	1.6	406,583	5.7	1.4							-7.5
8. Participaciones y aportaciones	0	0.0	0.0	0	0.0	0.0							---
9. Transferencias, asign, subsidios y otras	343,039	5.4	1.3	370,928	5.2	1.3							1.3
Fondo Mex del Petr para la Estab y el Desarrollo	343,039	5.4	1.3	370,928	5.2	1.3							1.3
B. INGRESOS POR FINANCIAMIENTO	756,790	12.0	2.9	915,615	12.9	3.3							13.7
Endeudamiento interno:	737,722	11.7	2.8	885,852	12.5	3.1							12.8
Gobierno Federal (endeudamiento neto)	699,126	11.1	2.7	845,807	11.9	3.0							13.7
Otros financiamientos:(diferimento de pagos)	38,596	0.6	0.1	40,045	0.6	0.1							-3.0
Endeudamiento externo:	0	0.0	0.0	0	0.0	0.0							---
Déficit de orgs y empre de control directo.	-45,119	-0.7	-0.2	-32,987	-0.5	-0.1							-32.5
Sup +/Def - de empresas productivas del Estado.	64,187	1.0	0.2	62,750	0.9	0.2							-8.7

(*) Ley de Ingresos de la Federación (1) Para 2021 el PIB estimado por SHCP es de 26.055 billones de pesos, y para 2022 es de 28.129 b. (2) Cálculo propio a partir de datos del Centro de Estudios de Finanzas Públicas (Nota CEF/04/2021) a los que se les restó la diferencia entre la inflación proyectada (sep 2020) dentro del marco macroeconómico para 2021 (3.0) y la inflación pronosticada por Banxico (nov 2021) para el cierre del año (7.2), dando un deflactor de 4.4% Fuente: UNITE c/d de Secretaría de Hacienda y Crédito Público; Iniciativa (propuesta) de Ley de Ingresos de la Federación 2022, Ley de Ingresos de la Federación 2022 y Criterios Generales 2022; y Banco de México, Encuestas sobre las expectativas de los especialistas en economía del sector privado (dic 2021)