

REPORTE ECONÓMICO Finanzas Públicas (1^{er} sem 2020)

DAVID MÁRQUEZ AYALA

No obstante las graves repercusiones económicas de la pandemia, las finanzas públicas del país sortearon el semestre exitosamente en cuanto a equilibrio fiscal, cumplimiento del presupuesto y mínimo endeudamiento. **En los ingresos** el golpe más fuerte fue la drástica caída del mercado y los precios del petróleo, que para el erario significó una baja de -209 mil millones de pesos, -45.5% respecto a lo presupuestado (**Gráfico 1**), así como en una menor captación impositiva de -67 mil millones -3.7%, disminuciones parcialmente compensadas por una sobre captación de ingresos no tributarios de 109 mil millones (127.5%) más. **Como síntesis**, los ingresos del semestre fueron de 2.603 billones de pesos, 169 mil millones (-6.1%) menos que lo presupuestado, lo que originó una disminución equivalente en el gasto de -161 mil millones (-5.2%), con lo que el balance presupuestal se ubicó en -319 mil m, muy cerca de los 311 mil m presupuestados. Al adicionar el pequeño superávit de 26 mil m logrado por las entidades bajo control indirecto, el Balance Público final presenta un déficit de -293 mil millones, menor al presupuestado de -311 mil m. Restando a éste el costo financiero de la deuda, se tiene un superávit primario del 61 mil millones. **El gasto total** en el semestre fue de 2.922 billones de pesos, 161 mil millones menos (-5.2%) de lo presupuestado. Prácticamente todo el gobierno federal participó con una

G-1 MEXICO. SITUACION FINANCIERA DEL SECTOR PUBLICO 2020 ^p (1 ^{er} SEM)					
(Miles de mill de pesos corrientes y variación %)					
Concepto	Progra- mado	Ejer- cido ^p	Difer		
			\$	%	
BALANCE PUB (I-II)	-311	-293	---	---	---
I. BAL PRESUP (A-B)	-311	-319	---	---	---
A) Ingresos presup (+)	2,772	2,603	-169.0	-6.1	
Petrolero	459	250	-208.8	-45.5	
Gobierno Federal	197	115	-82.3	-41.7	
Pemex	261	135	-126.5	-48.4	
No petrolero	2,313	2,353	39.8	1.7	
Gobierno Federal	1,902	1,943	41.6	2.2	
Tributarios	1,816	1,749	-67.4	-3.7	
Imp a la renta (ISR)	994	968	-25.8	-2.6	
Imp valor agreg (IVA)	505	490	-15.1	-3.0	
Prods y servs (IEPS)	255	226	-29.3	-11.5	
Importaciones	33	28	-5.4	-16.4	
Otros impuestos ¹	29	38	8.2	27.7	
No tributarios (der y ot)	86	195	109.0	127.5	
Orgs de control pres direct	217	219	2.5	1.2	
IMSS	195	191	-3.8	-2.0	
ISSSTE	22	28	6.3	28.8	
Emp Produc del Edo (CFE)	195	190	-4.3	-2.2	
B) Gasto neto presup (-)	3,083	2,922	-161.2	-5.2	
Programable	2,174	2,074	-100.3	-4.6	
No programable	909	848	-60.8	-6.7	
II. BAL DE ENTID BAJO CONTROL INDIRECTO	0	26	25.5	---	
REF: BAL PRIMARIO ²	82	61	-20.6	-25.2	

G-3 INVERSION FISICA DEL SECTOR PUBLICO PRESUPUESTARIO 2019-2020 (1 ^{os} SEM)			
	Mill de pesos		Var %
	2019	2020 ^p	
TOTAL	272,613	326,076	16.0
Gobierno	12,967	12,771	-4.5
Seguridad Nacional	10,025	9,712	-6.0
Orden y seg interior	2,769	2,856	0.1
Otros	173	204	30.8
Desarrollo Social	110,513	113,680	-0.2
Protección Ambiental	2,671	824	-70.1
Vivienda y servs a la comun	94,519	98,098	0.7
Salud	5,272	6,275	15.5
Recreación y cultura	414	18	-95.8
Educación	7,592	8,254	5.5
Protección Social	45	211	352.2
Desarrollo Económico	149,133	199,625	29.9
Asuntos económ, com y labor	1,370	28,249	---
Agropec, silv, pesca y caza	1,544	1,462	-8.1
Combustibles y Energía	121,070	138,309	10.8
Transporte	17,267	23,145	30.0
Turismo	191	578	193.1
Ciencia, tecnolog e innov	26	50	88.6
Otras ind y activid económic	7,665	7,833	167.6

(p) Preliminares **Fuente:** UNITE con datos de SHCP *Op cit*

reducción en su gasto: el Poder Legislativo redujo -2 mil 700 millones (-34.0%), el Judicial -8 mil 300 m (-25.0%), y el Ejecutivo -87 mil 300 m (-3.4%) (**Gráfico 2**). De los ajustes realizados en este último – casi todos a la baja – destacan, sin embargo, los aumentos de recursos a Salud por 6 mil 100 millones (12.0%) y Energía 8 mil 700 m (20.9%). El costo financiero de la deuda, no obstante el impacto devaluatorio, fue de 375 mil millones, -18 mil (-4.6%) abajo de lo programado.

La inversión pública física (obras, equipo y maquinaria), a pesar de los ajustes se elevó en el semestre a 326 mil millones, 16.0% real más que la de 2019 (**Gráfico 3**). Por segmentos, la inversión del Gobierno (básicamente seguridad) se redujo -4.5% y la de desarrollo social -0.2%, pero aumentó la de desarrollo económico en 29.9%

La deuda pública federal bruta totalizó en junio 12.841 billones de pesos, 1.413 b más que en diciembre, básicamente por la devaluación del peso (convertida a dólares, la deuda bajó de 606 mil millones a 559 mil m) (**Gráfico 4**). No obstante, la deuda interna bruta en pesos aumentó de 7.571 billones de pesos en diciembre a 7.804 b en junio, y la deuda externa de 205 a 219 mil millones de dólares.

G-2 GASTO PUBLIC EJERCIDO 2020 (1 ^{er} SEM)					
(Miles de mill de pesos corrientes y variación %)					
	Progra- mado	Ejer- cido ^p	Difer		
			\$	%	
TOT GASTO NETO A+B	3,083.3	2,922.1	-161.2	-5.2	
A. PROGR a+b+c+d+e-f	2,173.9	2,073.6	-100.3	-4.6	
Gobierno Federal	1,600.2	1,572.8	-27.5	-1.7	
a) Ramos Autónomos	72.3	54.8	-17.4	-24.1	
Poder Legislativo	7.9	5.2	-2.7	-34.0	
Poder Judicial	33.1	24.8	-8.3	-25.0	
Otros órganos	31.3	24.8	-6.4	-20.6	
PODER EJEC (b+c+d+e)	2,568.7	2,481.5	-87.3	-3.4	
b) Ramos Administrativ	580.8	607.3	26.5	4.6	
Presidencia	0.4	0.3	-0.2	-39.2	
Gobernación	2.4	3.1	0.7	29.1	
Relaciones Exteriores	4.4	5.1	0.8	17.4	
Hacienda y Créd Público	12.1	10.6	-1.4	-11.9	
Defensa Nacional	44.0	43.2	-0.8	-1.7	
Agricult y Desarrollo Rural	33.9	32.6	-1.3	-3.8	
Comunicaciones y transp	25.5	25.3	-0.2	-0.8	
Educación Pública	172.0	166.7	-5.3	-3.1	
Salud	50.7	56.8	6.1	12.0	
Marina	15.6	15.7	0.1	0.6	
Trabajo y Previsión Social	15.3	15.4	0.1	0.6	
Medio Amb y Rec Naturales	13.1	11.7	-1.3	-10.2	
Energía	41.4	50.1	8.7	20.9	
Bienestar	83.1	82.0	-1.1	-1.3	
Seg Pública y Protecc Ciud	29.5	26.6	-2.8	-9.7	
Cons Nal de Ciencia y Tecn	14.4	14.0	-0.3	-2.4	
Otros	23.2	48.1	24.8	107.0	
c) Ramos Generales	947.2	910.6	-36.5	-3.9	
Aportac a Seguridad Social	464.1	457.7	-6.5	-1.4	
Prov Salariales y Económic	82.3	65.7	-16.6	-20.2	
Prev y Ap p/Ed Bás, Norm	20.9	16.4	-4.5	-21.7	
Aport Fed Entid Fed y Mun	379.8	370.9	-8.9	-2.3	
d) Emp Produc del Estado	491.8	427.4	-64.4	-13.1	
Petróleos Mexicanos	283.0	228.8	-54.1	-19.1	
Comisión Fed de Electricid	208.9	198.6	-10.3	-4.9	
e) Orgs de cont pres dir	548.9	536.1	-12.8	-2.3	
IMSS	352.9	350.2	-2.7	-0.8	
ISSSTE	196.0	185.9	-10.1	-5.2	
f) (-) Sub y aport ISSSTE	467.0	462.7	-4.3	-0.9	
B. NO PROGRAMABLE	909.3	848.5	-60.8	-6.7	
Costo financiero	392.9	374.7	-18.2	-4.6	
Participaciones	494.9	455.1	-39.8	-8.0	
Adefas (adeudos fin anter)	21.5	18.7	-2.8	-13.2	

G-4 DEUDA DOCUMENTADA DEL SECTOR PUBLICO FEDERAL DIC 2019-JUN 2020					
	Saldos en miles de mill			% del PIB *	
	dic-19	Jn 2020	Est %	dic-19	Jn 20
TOTAL ¹	11,027	12,336	100.0	45.5	53.2
NETA (pesos) ²	585	537			
(dls) ²	11,428	12,841	100.0	47.1	55.4
BTA (pesos)	606	559			
(dls)					
DEUDA INTERNA :					
Nta (pesos) ²	7,188	7,443	60.3	29.7	32.1
Bruta (pesos)	7,571	7,804	60.8	31.2	33.7
DEUDA EXTERNA:					
Neta (dls) ²	204	213	39.7	15.8	21.1
Bruta (dls)	205	219	39.2	15.9	21.7

(*) Jun 20: PIB anualizado estimado por SHCP (1) Incluye pasivos del Gob Federal, Empr Productivas y Bca de Desarrollo (2) Deuda neta = deuda bruta (real) – activos financieros del Gob Federal y disponibilidades de Empr Productivas y la Banca de Desarrollo. **Fte:** UNITE c/d de SHCP *Op cit*