

En el prólogo de su *Panorama Fiscal 2021*, la CEPAL anota: En 2020 América Latina y el Caribe fue la región en desarrollo más afectada por la pandemia, cuyos efectos profundizaron las brechas de desigualdad, limitación fiscal, baja productividad, informalidad, y fragmentación de los sistemas de protección social y salud... La expansión del gasto público para enfrentar la crisis y la baja en la recaudación tributaria llevaron a aumentos significativos en los déficits fiscales y el endeudamiento.

Y en efecto, en 2019 los ingresos fiscales de la región representaron el 18.4% del PIB y los gastos el 21.4%, esto es, un déficit de 3.0%; y en 2020 los ingresos bajaron a 17.9% de un PIB en contracción y los gastos subieron a 24.7% con lo que el déficit fiscal se elevó a 6.8% del PIB (**Gráfico 1**).

Esta brecha fiscal obligó a un aumento de la deuda gubernamental a fin de financiarla, la cual pasó de 45.6% del PIB regional en 2019 al 56.3% en 2020, es decir, un incremento de 10.7% al que debe restarse el decrecimiento del PIB para una comparación real del aumento de la deuda (**Gráfico 2**). Esta deuda gubernamental federal se elevó en 2020 al 104.5% del PIB en Argentina, al 89.3 en Brasil y al 41.9 en México.

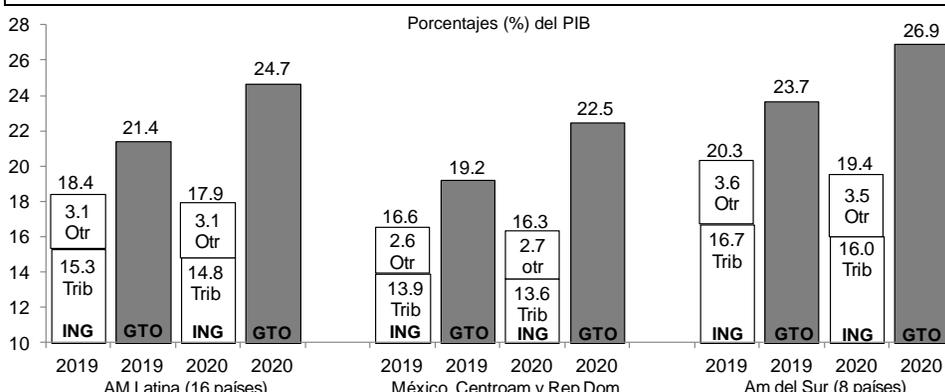
Parte sustantiva de las penurias fiscales y el endeudamiento tienen su origen en la pésima captación tributaria de la región (21.8% del PIB en 2018) (**Gráfico 3**). Una

captación mínima sería la que en promedio realizan los países de la OCDE (34%). A este mínimo sólo se acercan Brasil 33%, Argentina 29 y Uruguay 29. México sólo capta el 16% de su PIB.

Comparando la estructura tributaria de América Latina y la OCDE (**Gráfico 4**) se advierten los severos rezagos de nuestra región, particularmente en la captación del Impuesto sobre la Renta, 5.6% del PIB en AL y 11.5 en la OCDE. Por ISR a las personas físicas, en AL sólo se capta 1.8% y en la OCDE 8.1; por ISR sobre las utilidades de las empresas, en AL se capta el 3.2% y en la OCDE el 3.1, lo cual indica que ambos bloques son cómplices de permisividad ante la enorme evasión/elusión fiscal en este rubro. Otro rezago está en las contribuciones a la seguridad social que en AL son el 4.3% y en la OCDE el 9.0%.

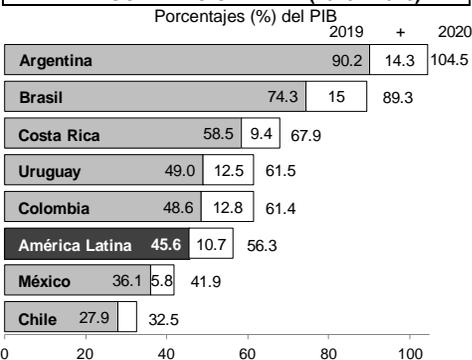
El cobro eficiente del ISR es el elemento clave para una distribución del ingreso nacional más equitativa (con los salarios), e implica una revisión de la progresividad actual del ISR para ingresos de las personas para hacerla más justa y ampliarla hasta el 50% y más en los muy altos ingresos. En América Latina (2019) el 1% más rico de la población concentra el 26.7% del ingreso regional; en México el 28.7, en Perú el 29.6 y en Brasil el 31.0% (**Gráfico 5**). Ese 1% más rico de México debería estar aportando por sí sólo un ISR por el 10.0% del PIB a la tasa actual del 35%

G-1 AMERICA LATINA. DISPARIDADES ENTRE INGRESOS Y GASTOS TOTALES DE LOS GOBIERNOS CENTRALES 2019-2020



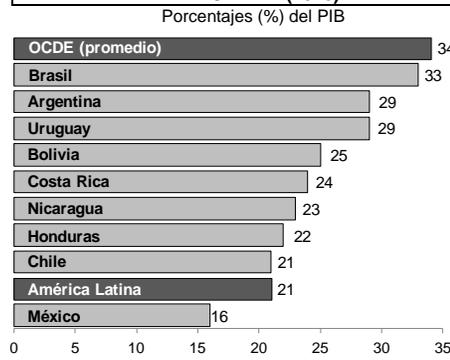
Fte: UNITÉ c/d de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). *Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe 2021*

G-2 AMERICA LATINA. DEUDA PUBLICA DEL GOBIERNO CENTRAL (2019 Y 2020)



Fuente: UNITÉ con datos de CEPAL, *Op cit*

G-3 OCDE Y AMERICA LATINA. CAPTACION TRIBUTARIA (2018)



Fuente: UNITÉ con datos de CEPAL/OCDE, *Op Cit*

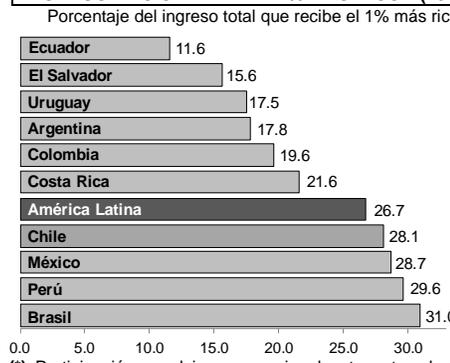
G-4 AMERICA LATINA Y OCDE. CAPTACION Y ESTRUCTURA TRIBUTARIA (2018)

	América Latina *		OCDE	
	% PIB	% Tot	% PIB	% Tot
TOTAL	20.8	100.0	33.9	100.0
Imp sobre la renta	5.6	26.8	11.5	34.0
De personas físicas:				
Renta corporativa	1.8	8.8	8.1	24.0
No asignables	3.2	15.1	3.1	9.3
Contrib a seg social	0.6	2.6	0.2	0.7
Imp sobre nómina	4.3	20.5	9.0	26.6
Imp a la propiedad	0.2	0.8	0.4	1.2
Imp a bienes y servs	0.8	3.8	1.9	5.5
Otros impuestos	9.6	46.2	10.9	32.3
	0.4	1.9	0.2	0.4

(*) Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay.

Fuente: UNITÉ c/d de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). *Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe 2021* y OCDE

G-5 AMERICA LATINA. CONCENTRACION % DEL INGRESO NACIONAL EN EL 1% MAS RICO * (2019)



(* Participación en el ingreso nacional neto antes de impuestos, (c/jubilaciones y seg desempleo), no otras transferencias Fuente: UNITÉ c/d de World Inequality Database