

REPORTE ECONÓMICO

México. Finanzas Públicas y Deuda 2020

DAVID MÁRQUEZ AYALA

En 2020 año cero de la crisis pandémica, las finanzas públicas del país cerraron razonablemente bien. Su balance final registró un déficit de -674 mil millones de pesos, ligeramente superior al presupuestado (-547 mmp) y sensiblemente mayor al déficit de 2019 (-394 mmp) (Gráfico 1). El superávit primario (sin incluir el costo financiero de la deuda) se redujo a 31 mil 695 millones de pesos.

El ingreso presupuestario fue en 2020 de 5.340 billones de pesos, -4.1% inferior en términos reales (quitando inflación) al de 2019 (y al presupuestado 5.523 b), disminución resultante de una caída de -38.7% en los ingresos petroleros y un aumento de 3.4% en los no petroleros. De éstos, los ingresos tributarios (impuestos) lograron crecer 0.8% y los no tributarios 43.5% (Gráfico 1, nota 4). Los ingresos del IMSS bajaron -1.1%, los del ISSSTE subieron 20.6%, y los de la CFE cayeron -10.3%

El gasto presupuestario, por su parte totalizó 6.000 billones en el año, 0.2% arriba de 2019, aunque ligeramente inferior al programado (6.070 b) (Gráfico 2). Con alzas y bajas, los Ramos Autónomos elevaron su gasto en 3.9%; el Poder Legislativo 0.1% más y el Judicial 0.2%. El Ejecutivo

gastó 2.1% más que en 2019, con sensibles bajas en varias secretarías y aumentos en otras como Salud 21.5%, Hacienda 53.2, Turismo 406 y Economía 277%, debido a asignaciones de programas y proyectos.

La deuda bruta total (lo que se debe) del sector público federal creció en 2020 tanto en pesos (interna) como en dólares (externa) hasta totalizar 12.441 billones en pesos o 624 mil millones en dólares (Gráfico 3). Como porcentaje del PIB (y como efecto de la contracción de éste) la deuda pasó del 46.8% en 2019 a 53.8% en 2020.

Con una metodología que incluye deudas estatales y municipales, pensiones y otros rubros, el FMI estimó para 2020 la deuda gubernamental total de los países miembros colocando a México en el lugar 89 con 65.5% de su PIB, ratio muy inferior al de Reino Unido 108%, Francia 118.7, Estados Unidos 131.2, o Japón 266.2% (Gráfico 4).

G-1 BALANCE DE LA SITUACION FINANCIERA DEL SECTOR PUBLICO 2019-2020

Concepto	Presupuesto ejercido		Var. % real 20/19
	2019	2020 (p)	
BALANCE PUBLICO (I-II)	-393,608	-674,160	---
I. BAL PRESUP (A-B)	-407,640	-660,082	---
A) Ing presupuest (+)	5,384,984	5,339,934	-4.1
Petrolero ¹	955,698	605,843	-38.7
Gobierno Federal	431,923	198,306	-55.6
Pemex ²	523,775	407,536	-24.7
No petrolero	4,429,287	4,734,091	3.4
Gobierno Federal	3,574,157	3,890,194	5.3
Tributarios	3,202,624	3,338,876	0.8
Impuestos a la renta	1,686,618	1,760,461	0.9
l al valor agreg (IVA)	933,327	987,525	2.3
Prods y servs (IEPS)	460,496	460,674	-3.2
Importaciones	64,741	57,938	-13.4
Otros impuestos ³	57,443	72,279	---
No tributarios ⁴	371,534	551,319	43.5
Orgs de control pres dcto	426,603	446,402	1.2
IMSS	381,535	390,203	-1.1
ISSSTE	45,068	56,199	20.6
Empr Prod del Edo (CFE)	428,526	397,495	-10.3
B) Gasto neto presup (-)	5,792,624	6,000,017	0.2
Programable	4,232,601	4,455,160	1.8
No programable	1,560,023	1,544,857	-4.2
II. BAL ENTIDADES BAJO CONTROL INDIRECTO	14,031	-14,077	---
REF: BAL PRIMARIO ⁵	268,005	31,695	-88.6

(1) Incluye los ingresos propios de Pemex, las transferencias del Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo y el impuesto sobre la renta de contratistas y asignatarios por explotación de hidrocarburos. (2) En 2019 incluye el apoyo financiero del Gobierno Federal a Pemex vía aportación patrimonial en septiembre por 97,131 millones de pesos. (3) Incluye impuestos a automóviles nuevos, a la exportación, tabacos, bebidas, accesorios y otros (4) En 2020 incluye recuperación de activos financieros del Fondo de Estabilización de los Ingresos Presupuestarios (FEIP) por 204 mil millones de pesos, incluyendo 47.4 mil millones que se recibieron por coberturas petroleras; de otros Fideicomisos por 55.3 mil millones, incluido el Fideicomiso del Nuevo Aeropuerto Internacional de la CdMx por 21.6 mil millones; de ingresos derivados de financiamientos por operaciones de colocaciones de deuda por 42.8 mil millones y de entidades paraestatales por 32.3 mil millones (5) Excluye costo financiero por deuda (p) Preliminares. Fuente: UNITE c/d de SHCP. Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda 4o trim 2020

G-3 DEUDA DOCUMENTADA DEL SECTOR PUBLICO FEDERAL 2019-2020

TOTAL ¹	Saldos en miles de mill		% del PIB *	
	Dic-19	Dic-20	Est %	Dic-19 Dic-20
NTA (pesos) ²	11,027	12,130	100.0	45.1 52.4
(dls) ²	585	608		
BTA (pesos)	11,428	12,441	100.0	46.8 53.8
(dls)	606	624		
DEUDA INTERNA :				
Nta (pesos) ²	7,188	7,711	63.6	29.4 33.3
Bruta (pesos)	7,571	7,979	64.1	31.0 34.5
DEUDA EXTERNA				
Neta (dls) ²	204	222	36.4	15.7 19.1
Bruta (dls)	205	224	35.9	15.8 19.3

(*) PIB anual (estimado 2020) (1) Incluye pasivos del Gobierno Federal, Empresas Productivas y Banca de Desarrollo (2) Deuda neta = deuda bruta (real) - activos financieros del Gobierno Federal y disponibilidades de Empresas Productivas y la Bca de Desarrollo. Fuente: UNITE c/d de SHCP

G-2 GASTO PUB EJERCIDO 2019-2020

	Mill de pesos		Var % 20/19
	2019	2020 (p)	
TOT GASTO NETO A+B	5,792,624	6,000,017	0.2
A. PROG a+b+c+d+e-f	4,232,601	4,455,160	1.8
a) Ramos Autónomos	121,789	130,897	3.9
Poder Legislativo	12,211	12,641	0.1
Poder Judicial	61,120	63,330	0.2
Fiscalía Gral de la Repúb	15,123	15,362	-1.8
Inst Nal Estad y Geográf	10,479	15,302	41.2
Inst Nac Electoral	15,417	15,107	-5.2
Trib Fed Jus Fisc y Admva	2,198	4,539	99.7
Inst Fed de Telecomunic	2,085	1,870	-13.3
Com Nal de Der Human	1,750	1,331	-26.5
Inst Nal Trans Accs a Infor	899	867	-6.8
Com Fed Compet Econ	508	548	4.4
PODER EJEC (b+c+d+e)	4,904,742	5,177,142	2.1
Adm Púb Centraliz (b+c)	2,963,865	3,128,838	2.1
b) Ramos Administrativ	1,272,839	1,327,935	0.9
Presidencia de la Repúb	713	525	-28.7
Educación Pública	331,636	345,019	0.6
Bienestar	147,009	180,488	18.7
Energía	128,319	51,557	-61.1
Salud	122,644	154,044	21.5
Defensa Nacional	104,867	118,329	9.1
Comunic y transportes	64,855	57,144	-14.8
Agric y Desarrollo Rural	61,683	47,974	-24.8
Hacienda y Crédito Púb	48,026	76,053	53.2
Gobernación	9,943	9,453	-8.1
Medio Ambiente y Rec Nat	35,154	34,288	-5.7
Marina	33,449	34,954	1.1
Seg Púb y Prot Ciudadana	64,252	60,480	-9.0
Trabajo y Previsión Social	25,066	27,845	7.4
Desarr Agrario, Territ y Urb	18,005	13,882	-25.4
Cultura	13,082	12,000	-11.3
Relaciones Exteriores	11,561	11,145	-6.8
Economía	10,557	41,119	276.7
Turismo	2,619	13,718	406.5
Función Pública	1,323	1,473	7.7
Cons Nal de Ciencia y Tec	25,538	25,925	-1.8
otros	2,516	2,192	---
Entidades no Sectorizadas	10,021	8,329	-19.6
c) Ramos Grales (Aport)	1,691,026	1,800,903	3.0
Aportaciones a Seg Social	796,593	861,328	4.6
Aport Fed p/Ent Feds y Mun	743,353	769,685	0.1
Provs Salariales y Económ	113,974	130,005	10.3
Prev y Aport p/Sist de Educ	37,106	39,884	4.0
d) Empr Produc del Edo	853,427	865,516	-1.9
Comisión Fed de Elect (CFE)	472,701	443,991	-9.2
Petróleos Mexicanos	380,726	421,526	7.1
e) Orgs de control direc	1,087,450	1,182,787	5.2
IMSS	746,408	818,644	6.1
ISSSTE	341,042	364,143	3.3
f) (-) Subs y aport ISSSTE	793,931	852,879	3.9
B. NO PROGRAMABLE	1,560,023	1,544,857	-7.0
Participaciones	878,997	843,826	-7.2
Costo financiero de deuda	666,487	686,085	-0.4
Adefas (adeud fin anterior)	14,539	14,946	-0.6

(p) Preliminares Fuente: UNITE con datos de SHCP Op cit

G-4 COMPARATIVO DE DEUDA BRUTA GUBERNAMENTAL COMO % DEL PIB ESTIM 2020

