

REPORTE ECONÓMICO

Finanzas Públicas (Ene-Sep 2020)

DAVID MÁRQUEZ AYALA

En los primeros tres trimestres (enero-septiembre) del año, los ingresos presupuestales del sector público federal ascendieron a 3.889 billones de pesos, 236 mil millones menos (-5.7%) de lo presupuestado para ese período; mientras que el gasto ejercido fue de 4.234 billones, cifra inferior en 310 mil millones (-6.8%) a lo presupuestado (Gráfico 1). La diferencia entre este ingreso y gasto arroja un déficit presupuestario de -344 mil millones que resulta, sin embargo, menor en 74 mil m al déficit presupuestado; restando a este déficit el superávit de 36 mil m obtenido por las entidades bajo control indirecto, el Balance Público queda en -308 mil millones. Sin incluir en el gasto el costo financiero de la deuda (487 mil millones de intereses básicamente), se obtiene un Balance Primario superavitario de 157 mil millones en el período, 68 mil 700 millones (78.2%) mejor a lo presupuestado.

Lograr buenos balances requirió, sin embargo, mejor captación y un poco de alquimia en los ingresos, y un tanto de recorte en los egresos. El colapso económico global llegó a derrumbar la demanda y los precios del petróleo, y en México la pérdida fiscal por ingresos petroleros en el período fue de -308 mil millones de pesos (-43.7%) abajo de lo presupuestado, cayendo además la captación tributaria del ISR en 65 mil m (-4.6%), del IVA en 46 mil m (-6.0%) y del IEPS en 44 mil m (-11.4%), deficientes que fueron parcialmente compensados con recursos no tributarios de diversos fondos (Gráfico 1, nota 2) por 243 mil m adicionales a lo presupuestado.

En el gasto, como contrapartida, la reducción mencionada de -310 mil millones respecto a lo presupuestado fue absorbida en forma generalizada y selectiva: los ramos autónomos recortaron -19 mil millones, los administrativos -9 mm, los generales -64 mm (incluyendo una reducción marginal de -12 mil m (-2.1%) en las Aportaciones Federales a los Estados y Municipios), Pemex y CFE recortaron -113 mm, y el IMSS e ISSSTE -23 mil millones (Gráfico 2). Así mismo, el gasto no programable se redujo en -107 mil millones incluyendo 82 mil m menos en las Participaciones (de los im-

puestos federales) a los estados y a la CDMX.

La inversión física total (construcciones y equipamiento) del sector público en el período enero-septiembre ascendió a 470 mil millones de pesos, 7.7% real más que en igual período de 2019. Para funciones de gobierno, básicamente seguridad, se invirtieron 19 mil m (-14.5% abajo de 2019); para desarrollo social (vivienda, educación, salud...) 174 mm (1.7% más), y para desarrollo económico (agro, energía, transporte...) 277 mil millones (13.8% más).

La deuda formal bruta del sector público federal (sin incluir las obligaciones contingentes por pensiones) ascendió en total (interna y externa) a 12.930 billones de pesos, cifra 1.502 b superior al saldo de diciembre de 2019 por efecto básicamente de la caída del tipo de cambio (devaluación) del peso con el dólar; convertida a dólares la deuda total baja de 606 mil millones de dólares en diciembre 2019 a 576 mil millones en septiembre de 2020 (Gráfico 3). Comparada además con un PIB en contracción la deuda pasa aritméticamente del 46.3% del PIB en diciembre a 56.3 en septiembre. Hay ciertamente aumentos menores en la deuda interna (pesos) y externa (dólares) que corresponden a Pemex, CFE y/o a la Banca de Desarrollo.

G-2 GASTO PÚBLICO EJERCIDO ENE-SEP 2020^p

(Miles de mill de pesos corrientes y variación %)

	Progra- mado	Ejer- cido ^p	Difer \$	Difer %
TOT GASTO NETO A+B	4,543.3	4,233.6	-310	-6.8
A. PROGR a+b+c+d+e-f	3,287.4	3,084.8	-203	-6.2
Gobierno Federal	2,362.7	2,288.8	-74	-3.1
a) Ramos Autónomos	102.9	84.0	-19	-18.4
Poder Legislativo	10.5	8.1	-2	-23.4
Poder Judicial	49.0	40.5	-9	-17.5
Otros órganos	43.3	35.5	-8	-18.1
PODER EJEC (b+c+d+e)	3,856.5	3,665.9	-191	-4.9
b) Ramos Administrativ	871.5	880.1	9	1.0
Presidencia	0.6	0.4	0	-42.7
Gobernación	3.7	4.9	1	34.9
Relaciones Exteriores	6.6	7.5	1	13.1
Hacienda y Créd Público	17.6	17.7	0	0.8
Defensa Nacional	66.2	66.0	0	-0.3
Agricult y Desarrollo Rural	43.4	41.0	-2	-5.5
Comunicaciones y transp	42.5	39.5	-3	-7.2
Educación Pública	236.1	233.3	-3	-1.2
Salud	93.2	92.0	-1	-1.3
Marina	24.2	23.8	0	-1.6
Trabajo y Previsión Social	21.9	22.0	0	0.5
Medio Amb y Rec Naturales	22.7	19.4	-3	-14.9
Energía	48.1	50.7	3	5.3
Bienestar	142.8	136.6	-6	-4.3
Seg Pública y Protecc Ciudad	43.9	37.8	-6	-13.8
Cons Nal de Ciencia y Tecn	20.6	20.1	0	-2.2
Otros	37.4	67.4	30	80.2
c) Ramos Generales	1,388.3	1,324.7	-64	-4.6
Aportac a Seguridad Social	668.1	653.6	-15	-2.2
Prov Salariales y Económic	114.8	90.5	-24	-21.1
Prev y Ap p/Ed Bás, Norm	38.4	25.7	-13	-33.0
Aport Fed Entid Fed y Mun	567.0	554.9	-12	-2.1
d) Emp Produc del Estado	745.6	632.9	-113	-15.1
Petróleos Mexicanos	418.3	336.0	-82	-19.7
Comisión Fed de Electricid	327.3	296.9	-30	-9.3
e) Orgs de cont pres dir	851.1	828.2	-23	-2.7
IMSS	574.6	562.2	-12	-2.2
ISSSTE	276.5	266.0	-11	-3.8
f) (-) Sub y aport ISSSTE	672.0	665.0	-7	-1.0
B. NO PROGRAMABLE	1,255.9	1,148.8	-107	-8.5
Costo financiero	505.8	487.3	-19	-3.7
Participaciones	728.6	646.5	-82	-11.3
Adefas (adeudos fin anter)	21.5	15.0	-6	-30.1

(p) Preliminares Fuente: UNITE con datos de SHCP Op cit

G-3 DEUDA DOCUMENTADA DEL SECTOR PÚBLICO FEDERAL 2019-2020 (SEPT)

	Saldos en miles de mill		Est %	% del PIB *	
	dic-19	Sp 2020		dic-19	Sp 20
TOTAL ¹	11,027	12,281	100.0	44.7	53.5
NTA (pesos) ²	585	547			
(dls) ²	11,428	12,930	100.0	46.3	56.3
BTA (pesos)	606	576			
(dls)					
DEUDA INTERNA :					
Nta (pesos) ²	7,188	7,346	59.8	29.1	32.0
Bruta (pesos)	7,571	7,892	61.0	30.7	34.4
DEUDA EXTERNA:					
Neta (dls) ²	204	220	40.2	15.6	21.5
Bruta (dls)	205	224	39.0	15.6	21.9

(*) PIB trimestral anualizado (1) Incluye pasivos del Gob Federal, Empresas Productivas y Banca de Desarrollo (2) Deuda neta = deuda bruta (real) - activos financieros del Gobierno Federal y disponibilidades de Empresas Productivas y la Bca de Desarrollo. Fuente: UNITE c/d de SHCP Op cit

G-1 MEXICO. SITUACION FINANCIERA DEL SECTOR PUBLICO ENE-SEP 2020^p

(Miles de mill de pesos corrientes y variación %)

Concepto	Progra- mado	Ejer- cido ^p	Difer \$	Difer %
BALANCE PUB (I-II)	-418	-308	109.5	---
I. BAL PRESUP (A-B)	-418	-344	73.9	---
A) Ingresos presup (+)	4,125	3,889	-235.8	-5.7
Petrolero	705	397	-308.2	-43.7
Gobierno Federal	301	164	-137.5	-45.7
Pemex	404	233	-170.7	-42.3
No petrolero	3,420	3,492	72.4	2.1
Gobierno Federal	2,786	2,877	90.7	3.3
Tributarios	2,658	2,505	-152.4	-5.7
Imp a la renta (ISR)	1,408	1,343	-65.3	-4.6
Imp valor agreg (IVA)	766	720	-45.9	-6.0
Prods y servs (IEPS)	387	343	-44.0	-11.4
Importaciones	52	43	-9.2	-17.7
Otros impuestos ¹	44	56	12.0	27.2
No tributarios ²	129	372	243.2	189.2
Orgs de control pres direct	328	329	1.5	0.5
IMSS	295	287	-8.9	-3.0
ISSSTE	32	43	10.4	32.5
Emp Produc del Edo (CFE)	306	286	-19.8	-6.5
B) Gasto neto presup (-)	4,543	4,234	-309.7	-6.8
Programable	3,287	3,085	-202.6	-6.2
No programable	1,256	1,149	-107.1	-8.5
II. BAL DE ENTID BAJO CONTROL INDIRECTO	0	36	35.6	---
Ref: BALAN PRIMARIO³	88	157	68.7	78.2

(1) Incluye los impuestos a automóviles nuevos, a la exportación, tabacos, bebidas, accesorios y otros (2) Los ingresos ejercidos incluyen recuperación de activos del Fondo de Estabilización de los Ingresos Presupuestarios (FEIP) por 119.1 mil millones de pesos, del Fideicomiso del Nuevo Aeropuerto Internacional de la CDMX por 21.6 mil m; de otros fideicomisos por 33.6 mil m, y de otras entidades paraestatales por 8.8 mil m, entre otros (3) Excluye costo financiero de la deuda (p) Preliminares. Fuente: UNITE con datos de la SHCP. Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda 3er trimestre 2020